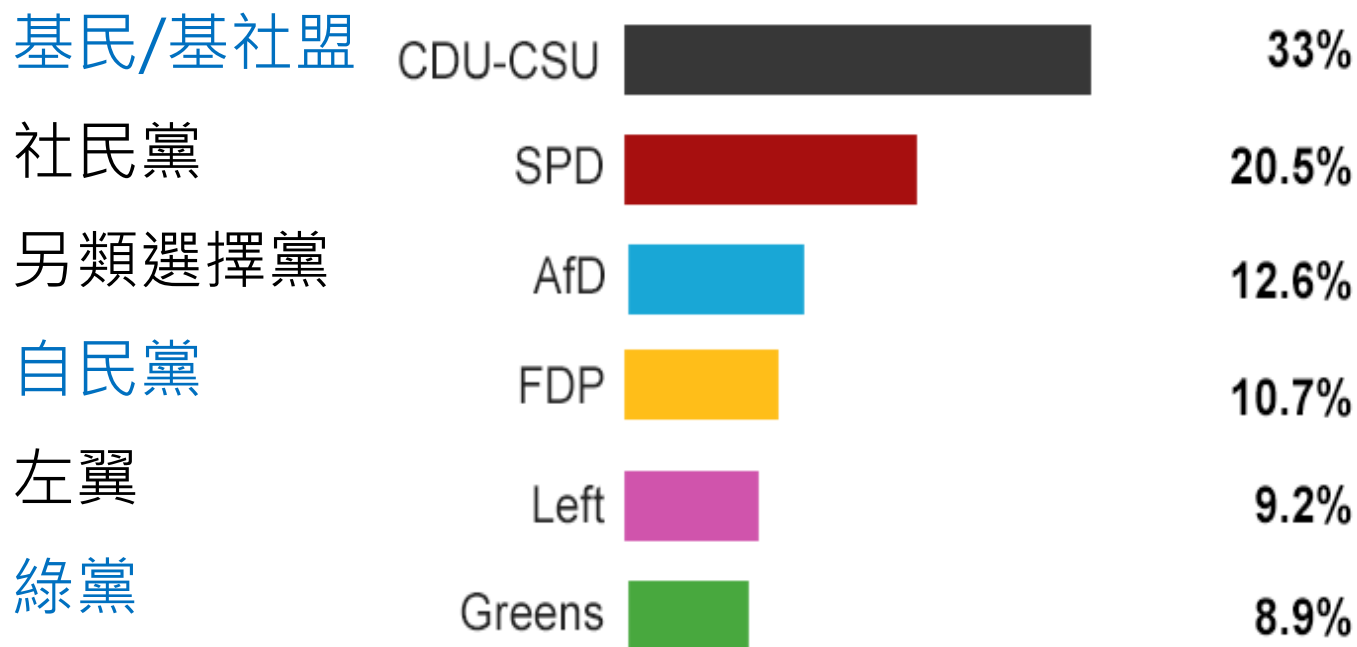


2017年德國大選後 移民政策分析

卓忠宏 教授
淡江大學歐洲研究所

2017年9月24日德國大選

German election result



Source: Federal Returning Officer

BBC

- 執政聯盟組成

在今年（2017年）7月法國總統馬克宏與德國總理梅克爾舉行的例行德法會議，處理三個議題

- 英國脫歐
- 歐盟下一步：
 - 貨幣寬鬆政策
 - 財政同盟
- 移民與國防安全

移民議題的操作

- 梅克爾一向標榜移民開放政策
- 梅克爾的傳統結盟政黨基社黨在移民政策上訂定轉向較嚴格的規定
 - 基社黨9月大選慘敗，而巴伐利亞邦明年將舉行地方選舉
 - 外來移民的壓力，面臨極右派「另類選擇黨」(AfD)的龐大競爭，基社黨不得不的選擇

- AfD在此次大選中採取的排外策略，不僅讓它首度晉身德國聯邦議會，更一舉獲得12.6%選票，成為議會內第三大黨。
- AfD策略非常簡單，反全球化、反移民、反歐元、反歐盟，焦點完全放在「**移民和難民**」問題上。此點主張深獲受到大規模移民湧入困擾選民支持。
- AfD支持者中有高達83%認同移民問題，認為自身生活處境受到移民影響、不滿難民庇護權遭到濫用、對移民引發暴力和犯罪（伊斯蘭恐怖主義興起）感到厭惡與恐懼。

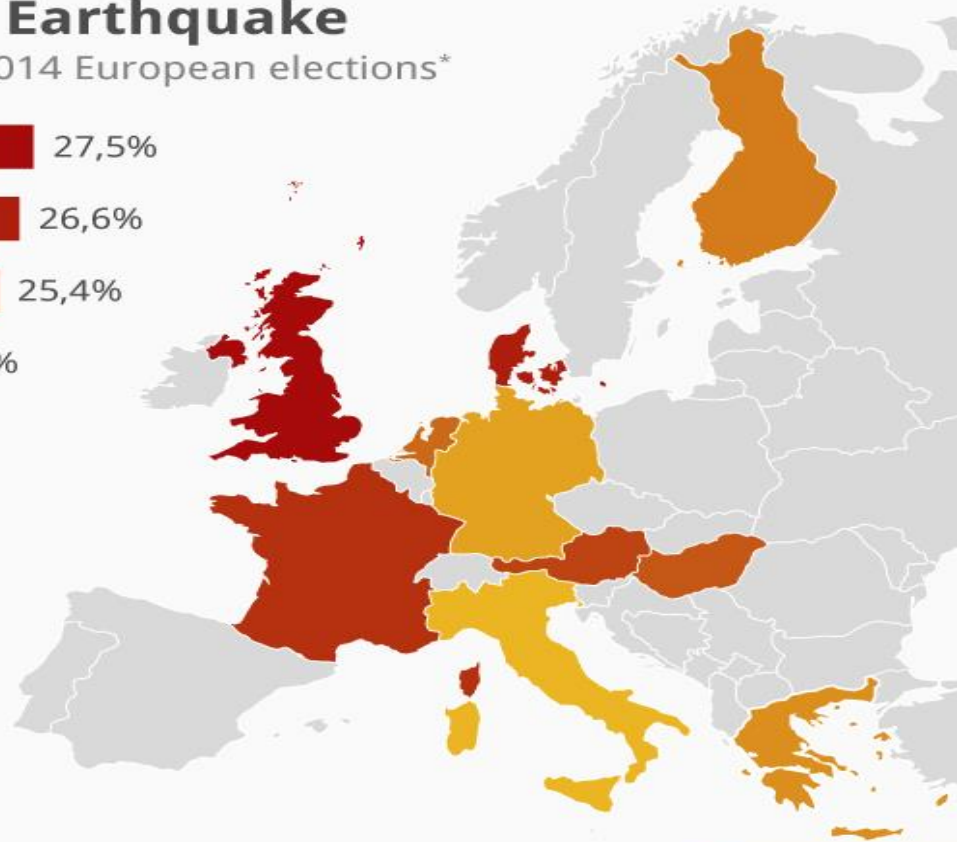
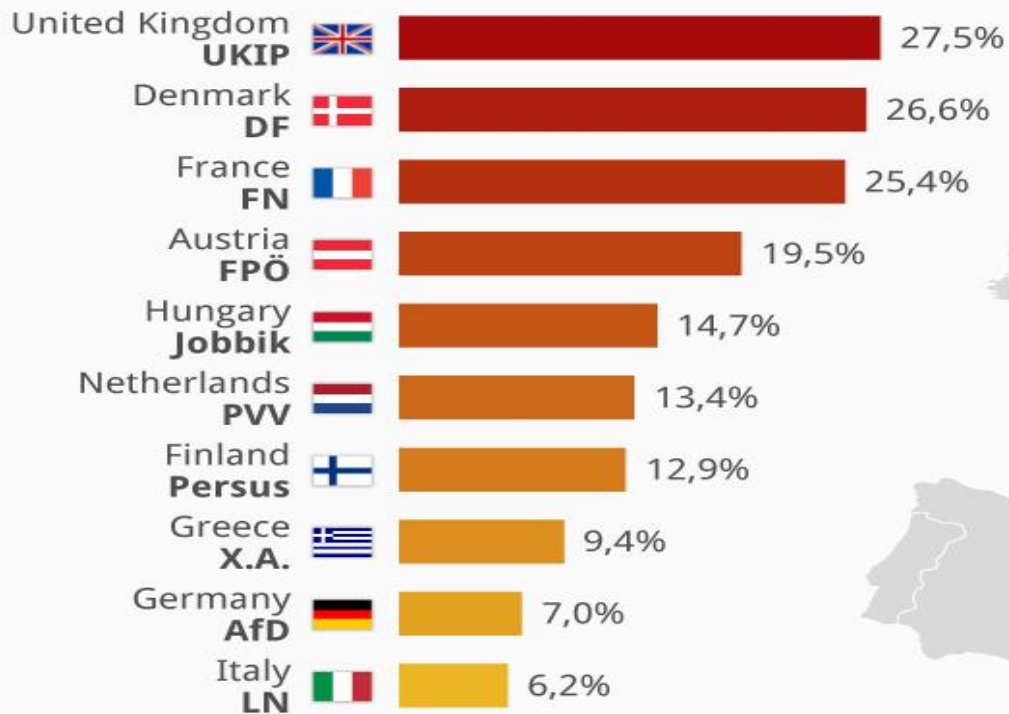
- 「社會正義」，焦點原本應該是德國內部貧富差距，吸引來自社會底層的支持者。
- AfD將選民所有的不滿，歸咎推到難民身上，並強調執政聯盟迴避社會正義。

影響聯合政府組成

- 傳統結盟基社黨有其問題
- 最大反對黨社民黨已經拒絕與基民黨共組「大聯合政府」的可能性；
- AfD的意識型態與梅克爾差異過大，無法擠身聯合政府。
「第三大黨」地位反倒增加梅克爾在籌組聯合政府的困難度；
- 在無選擇情況下，只由基民黨、綠黨與自民黨的「牙買加聯合政府」（黃綠黑執政，三黨的代表色黑、綠、黃色與牙買加國旗顏色一致）。

Far-Right Leads Eurosceptic Earthquake

Performance of eurosceptic parties in the 2014 European elections*



移民偷渡 管道

Mediterranean migrant deaths by route

Western Mediterranean

2014

Apulia &
Calabria.

Eastern
Mediterranean

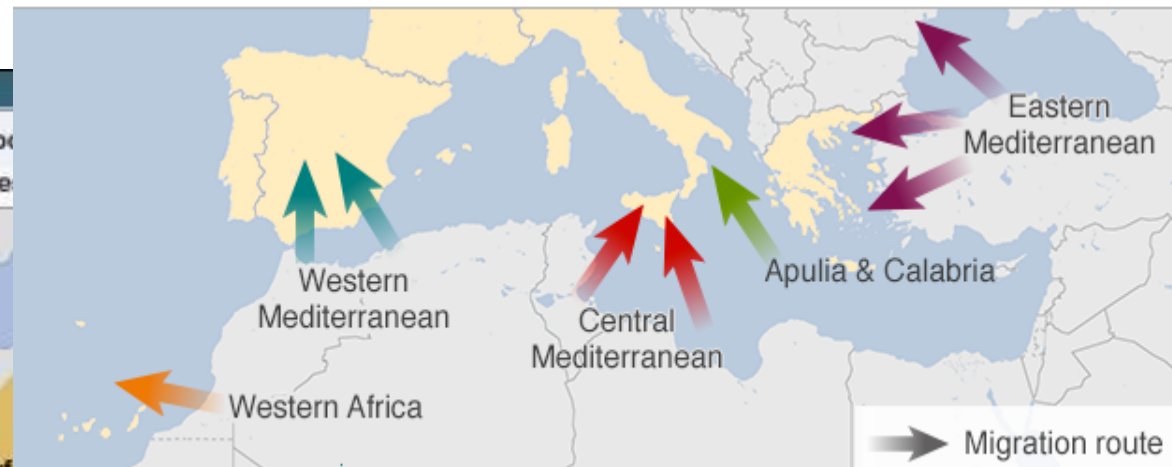
Central Mediterranean	2,447	646	3,279
-----------------------	-------	-----	-------

2015

1,710	1,754
-------	-------

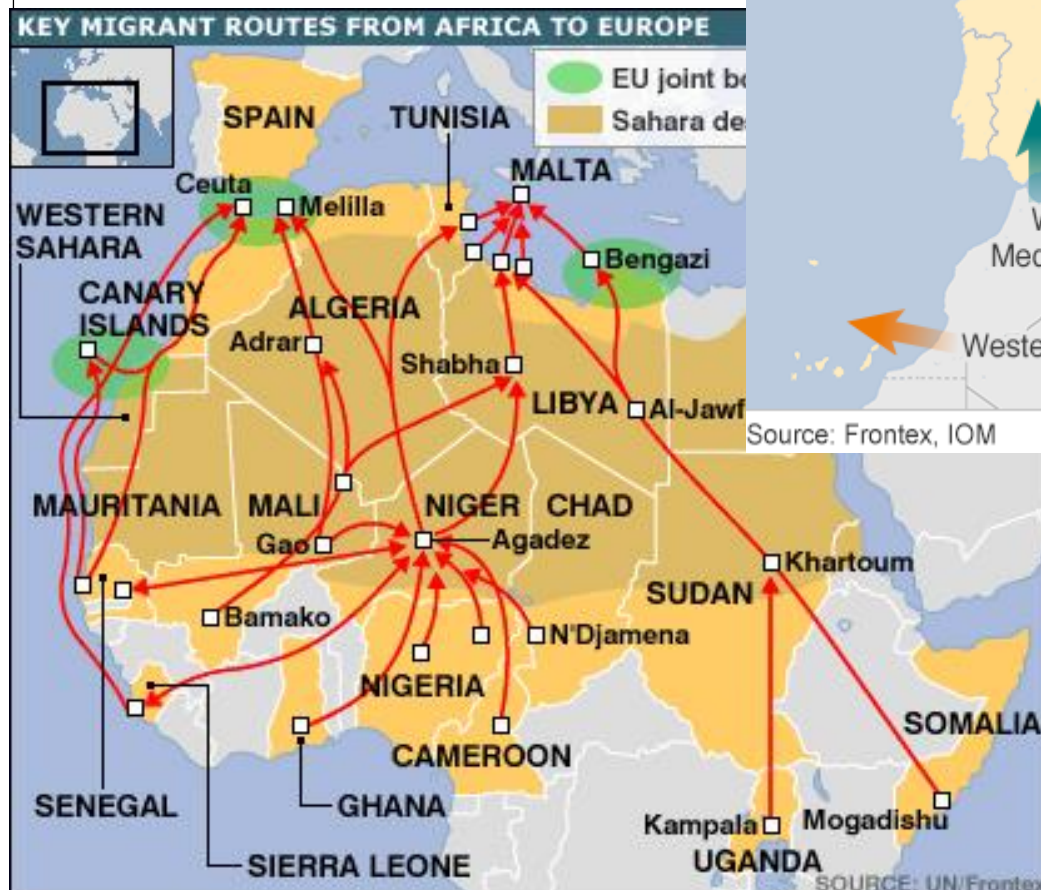
1,754

800 from Sunday 19 April



Source: Frontex, IOM

BBC



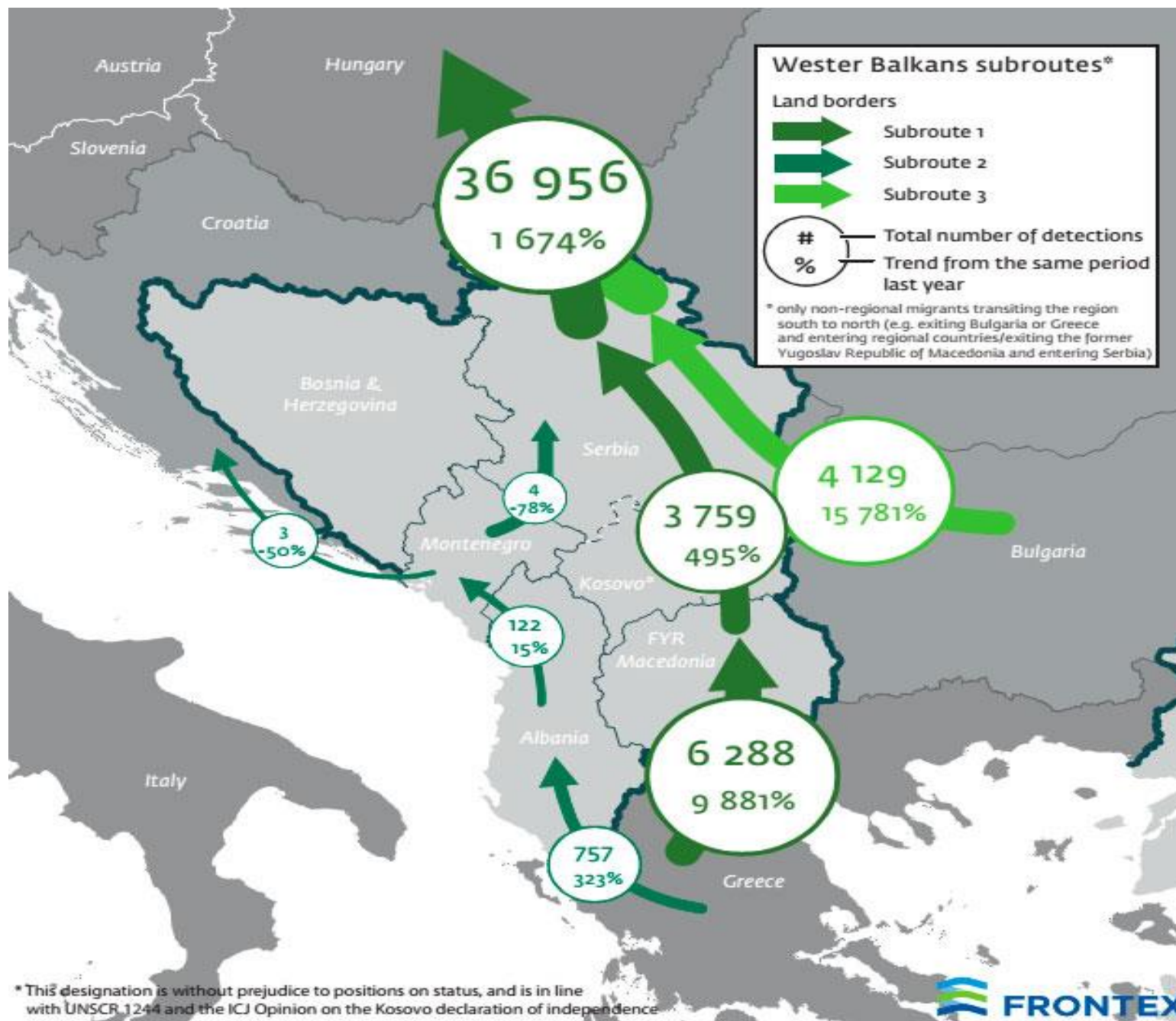
SOURCE: UN/Frontex

歐盟移民管制政策

- 歐盟與土耳其在2016年3月峰會期間達成的移民管制與遣返協議。
- 由歐盟提供土耳其30億歐元的額外補貼，在土耳其境內設置難民營，收留大量的敘利亞難民
- 快速遣返由土耳其進入希臘的難民，費用由歐盟負擔。
- 2017年4月土耳其總統艾爾端（Recep Tayyip Erdogan）透過修憲公投中，通過18項新憲法條文，刪減國會權力，加強總統權限。
- 引發德國、荷蘭外交衝突、歐盟表達關切。
- 艾爾端不滿，威脅在難民議題上不再提供協助，引發歐盟新一波隱憂。

移民防堵政策

- 在東部敘利亞-土耳其-希臘這條東部路徑，關鍵在於希臘。
- 希臘是歐盟與申根區會員國，適用歐盟內部市場自由移動
- 希臘北部邊境接壤的國家：保加利亞雖是歐盟會員國，但尚未加入申根區；馬其頓與阿爾巴尼亞等國，並不適用歐盟申根規範。
- 希臘肩負起與土耳其愛琴海的邊境管制，同時負責該國北部邊境的控管。
- 中東歐國家要求希臘北部邊界能嚴格控制，若希臘未能有效遏止難民，中東歐國家就會結合馬其頓、保加利亞，單方面派兵防衛希臘邊界。



* This designation is without prejudice to positions on status, and is in line with UNSCR 1244 and the ICJ Opinion on the Kosovo declaration of independence

- 歐盟進一步統整各國外部邊境管轄權
- 德法加強合作建構的邊境防衛提議
- 2015年4月歐盟移民特別高峰會中就達成初步共識：
 - 由歐盟提供資金、設備以強化歐盟外部邊境巡防。
每月巡邏地中海邊境預算提高3倍至900萬歐元
 - 增加可調用的船艦和直昇機，如德國與英國提供船隻及飛機支援在地中海的巡邏行動
- 仍仰賴會員國的配合與支援，歐盟主導性不強。
- 邊境管制（部隊）牽扯27(+英國)個會員國有各自司法制度，與軍隊建構。

結論

- 歐盟的移民與難民問題看似威脅稍減，但在這兩年會員國大選中始終是選戰焦點
- 影響所及是歐洲極端政黨興起，而有反移民、反歐元、反歐盟的主張
- 移民從國際關注的人道危機，演變成會員國之間齟齬，又成為反歐盟、反全球化、民粹份子的操作手段
- 德國與法國達成防堵移民在邊境防衛的共識
- 移民/難民在歐盟內部融入與庇護是另一層次問題